

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ - АКАДЕМИЯ НАУК
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
КАЗАХСТАНА И
РЕФОРМИРОВАНИЕ
НАЦИОНАЛЬНЫХ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ
СИЛ**

Алматы, Гылым,
1998

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ЕЕ ПРОБЛЕМЫ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Сагадиев К.А., академик, ректор
Казахского Аграрного
университета

В настоящее время проблема экономической безопасности приобрела особую актуальность, так как является отражением объективной экономической закономерности подъема и упадка государств на мировом рынке.

Большинство ученых сходятся во мнении, что экономическая безопасность определяется фундаментальными качествами, необходимыми государству для осуществления своей активной внешней политики. Поэтому в мировой практике наблюдается тенденция к высокому уровню экономической безопасности для стран в основном с открытой экономикой, что отражает способность этих государств противостоять различным формам и проявлениям внешнего и внутреннего воздействия по экономическим факторам. Значение национальной экономической безопасности применительно к современным реальностям усиливается в связи с резким возрастанием экономических и технологических приоритетов в развитии государств. Но для выработки эффективного инструмента анализа мировых тенденций концепция экономической безопасности нуждается в серьезной модификации для транзитных экономик.

Анализ зарубежной и отечественной практики позволяет сформулировать четыре принципиальные стратегические альтернативы: изменение на международном уровне (соглашения о международной торговле); сохранение статус-кво международными средствами; внутренние изменения (модернизация, перестройка); защита экономики (развитие субсидий, кредитная политика, тарифное регулирование). Поэтому при формировании экономической безопасности необходимо исходить прежде всего из того, что интересы республики должны быть направлены на использование богатства страны для укрепления ее внешних позиций без ущерба благосостоянию нации. Поскольку изменение внешних условий либо провоцирует агрессивную реакцию национальной экономики, либо требует защиты экономического статус-кво, необходима разработка определенных мер приспособления.

Функция приспособления должна действовать во взаимосвязи двух направлений: и во внешней и внутренней среде, влияя на изменение внутриэкономической сферы. Определяя соотношение внутренних и внешних факторов, необходимо исходить из развития производственных отношений, степени участия в международных экономических отношениях и оценки экономического потенциала. В самом общем плане экономический потенциал государств определяется количеством трудовых ресурсов и качеством их профессиональной подготовки, объемом производственных мощностей отраслей, возможностями развития сельского хозяйства и развитостью инфраструктуры.

Национальная экономическая безопасность для каждого государства имеет разное страновое наполнение. Для Казахстана сегодня она означает реальный уровень уязвимости его экономики: существует реальная угроза быть втянутой в орбиту притяжения своих сильных соседей - России и Китая (которые входят в так называемую "большую пятерку" государств), стать сателлитом их экономик, потеряв при этом реальную экономическую и политическую независимость.

Обеспечение экономической безопасности предполагает прежде всего разработку и утверждение ее государственной стратегии, отвечающей национально-государственным интересам страны.

Глубина современного экономического кризиса республики и его разнообразие создают множество угроз и делают необходимым концентрацию внимания на первоочередных и неотложных задачах. Масштабы экономических издержек (низкие объемы производства, отсталые технологии, недостаточность всех видов ресурсов) уже сами по себе становятся факторами экономической дестабилизации и некомпенсированных потерь хозяйственного потенциала республики. Поэтому при исследовании проблем экономической безопасности в условиях кризисного состояния экономики республики основное место должен занимать анализ ее уязвимости во внутриэкономической сфере, тех факторов, которые оказывают разрушительное воздействие на все отрасли хозяйства и ведут к развалу экономики. О высокой степени уязвимости можно судить по состоянию важнейших групп экономических индикаторов (внутренний валовой продукт, объемы производства по отраслям). Они показывают темпы спада производства за последние 6 лет и снижение реального валового внутреннего продукта (он в 1997г. составил 49,8% к 1991г.).

Общей причиной возникновения большинства проблем в экономике и основной угрозой экономической безопасности являются отсутствие государственной системы защиты прав собственности различных хозяйствующих агентов и отсутствие стимулов роста деловой активности на фоне высоких уровней монополизации производства, высокого уровня инфляции. В результате наблюдаются коллапс производственных инвестиций, стагнация в развитии государственного предпринимательства, малого и среднего бизнеса. Для настоящего периода характерно переплетение легальной и криминальной экономической деятельности. Предпринимательство приобретает следующий вид: первичное накопление определенной суммы финансовых средств осуществляется криминальным путем, затем происходит вкладывание этих средств в такие легальные сферы бизнеса, которые вы-

полняет в основном функции приумножения теневого капитала. Таким образом, схема предпринимательской деятельности искажается и развитие ее становится малоэффективным. К тому же высокие проценты на кредитные ресурсы, высокие налоговые ставки делают невыгодным вложение капитала в производство. В результате наблюдается его свертывание, что значительно сужает возможности развития малого и среднего бизнеса.

Мировая практика свидетельствует: ограничение функций государства лишь общими мерами регулирования денежной массы и наложение чисто финансовых методов макрорегулирования на деформированную систему межотраслевых и производственно-технологических связей при сложившейся резкой дифференциации отдельных отраслей лишь усугубляют структурную диспропорцию. В итоге налицо увеличение доли топливно-энергетического сектора, который функционирует на пределе и за счет большого ресурсного потенциала нефтегазовой отрасли (с 1991 по 1996г. с 13% до 44%), в соответствии с уменьшением машиностроительной (с 16% до 7%), легкой (с 15,5% до 2%) и пищевой (с 20% до 10%) отраслей.

Поэтому в развертывании стратегии экономической безопасности приоритетным должно стать установление соответствия основных экономических регуляторов с реальными структурно-технологическими особенностями казахстанской экономики. А это предусматривает развитие следующих ориентиров экономической политики:

- максимальное противодействие развертыванию инфляции через формирование адекватного рыночным преобразованиям режима предпринимательской деятельности;
- приостановление чрезмерных темпов либерализации цен в сравнении с процессом демонополизации и формированием рыночной инфраструктуры;

- ориентация рыночного механизма на эффективное использование ресурсного потенциала и инвестиционной активности;
- согласование ценовых, налоговых, кредитно-денежных регуляторов с реальной структурой экономики Казахстана.

Слабость нынешней макроэкономической политики заключается в том, что макроэкономические регуляторы действуют не скоординировано и тем самым искажают ценовые ориентиры. При этом так называемые кредиты стабилизации тенге и экономики дают ощутимый результат в ускоренном росте внешнего долга, в связи с чем особое значение приобретает финансовая безопасность.

Значительный дефицит бюджета, искусственное сдерживание курса национальной валюты (за счет иностранных займов), критическая ситуация со сбором налогов, невозвратность кредитов, - все это ведет к увеличению неконтролируемых банкротств. Немаловажной проблемой является и ослабление инвестиционной деятельности. Об этом свидетельствует рост числа убыточных предприятий, которые функционируют при низких размерах реинвестирования. Жесткая бюджетная политика при неразвитости институциональных рыночных реформ трансформации экономики оказалась малоэффективной для нормального функционирования экономики. К тому же, размеры льгот и преференций ставятся в прямую зависимость от объемов прямых инвестиций и приоритетности сектора экономики. В национальной экономике происходит процесс консервации ее структуры и превращения в сырьевой придаток мирового хозяйства. Ориентация на развитие отраслевых структур как "полюсов роста" (без учета их капиталоемкости и длительности возврата доходов в бюджет), лишь усугубляет деформацию производительных сил. В этом случае регулятором экономической безопасности должна стать политика селективной поддержки отдельных предприятий и отраслей во избежание распыления инвестиционных ресурсов.

Таким образом, уязвимость казахстанской финансовой системы состоит в том, что, с одной стороны, ужесточается бюджетная политика, с другой - из-за спада производства сокращается база налогообложения. Чрезмерная жесткость кредитной политики, нереалистичные антиинфляционные цели могут привести, скорее, к социальному взрыву, чем к финансовой стабилизации.

Другой составной частью национальной безопасности являются внешнеэкономические факторы. К тем из них, которые отрицательно влияют на экономическую безопасность, относятся: преобладание сырьевых товаров в казахстанском экспорте; зависимость от импорта многих видов продукции и продовольственных товаров; слабый экспортный и валютный контроль; неразвитость финансовой, информационной и транспортной инфраструктур, обслуживающих экспортно-импортные операции; увеличение внешней задолженности. Причем внешний долг обычно считается одной из главных угроз экономической безопасности. Ситуация в стране характеризуется тем, что валютная выручка идет в основном на поддержку отсталых производств и на текущее потребление. В этом случае временное благополучие неизбежно сменится трудноразрешимыми проблемами.

Общая сумма государственного внешнего долга на 1 апреля 1998г. составила 6054,2 миллионов долларов США. Тенденции развития внешнего заимствования характеризуются уменьшением процентных ставок и продлением сроков обязательств. Поэтому в настоящий период внешний долг особых проблем не вызывает. Однако анализ долгового портфеля позволяет оценивать подверженность страны к валютным и процентным рискам. Большинство заимствований Казахстана осуществлялось из неконцессуальных источников, что также ведет к увеличению уязвимости безопасности.

Несвоевременное реагирование на возникающие негативные факторы чревато серьезными последствиями для всей экономики Казахстана - экономической независимости, стабильности, способности к саморазвитию и прогрессу. Согласно принятой в западной литературе категории "способность к вы-

ность к выживанию” в международных кризисах, можно полагать, что Казахстан обеспечит соответствующий уровень “состояния готовности” своей экономики. После чего можно оперировать категорией “способность вносить вклад в международное сообщество”, что связано с возможностями государств брать на себя инициативу в формировании и развитии международных экономических систем, тенденции которой проявляются в настоящее время.

Особое место в проблемах безопасности занимают государственное регулирование аграрной экономики, обеспечение продовольственной независимости, которая выдвигается многими странами в качестве приоритетной даже по сравнению с военной безопасностью. В развитых странах действует тенденция, в основе которой лежит политика вмешательства в процессы экономического развития с тем, чтобы регулировать трансформацию изначального рынка и избавить экономику от кризисов. В частности, поддержка фермеров рассматривается как обязательный и безусловный элемент государственной политики, поскольку большинство крестьян не в состоянии получать достаточные доходы от своей деятельности и банкротство многих из них было бы неизбежным.

Мировая практика показывает, что политика государственного регулирования включает систему госзакупок сельхозпродукции, регулирование цен, поддержание высокого уровня аграрного производства, установление квот на производство основных сельскохозяйственных продуктов, защиту товаропроизводителей от интервенции более дешевого продовольствия из-за рубежа, финансирование социальных программ. Защита внутреннего рынка и выравнивание условий производства - обязательные компоненты экономической политики многих западных стран. Система защиты своего товаропроизводителя осуществляется на основе отлаженного механизма тарифов, компенсационных сборов, акцизов, различного рода налогов и квот. В общей сложности все сборы составляют по разным продуктам от 240 до 566% импортной стоимости. Главная цель - восстановление объемов производства и повышение доли собственных продуктов.

В Казахстане же продовольственная зависимость продолжает углубляться, хотя и принят ряд важных законов и постановлений. Из-за слабой экономической и правовой грамотности фермеров принципы развития сельскохозяйственного рынка не срабатывают и не дают удержаться им на плаву. Отсутствие механизма защиты собственного товаропроизводителя от неравной конкуренции, от интервенции продовольствия извне ведет к тому, что Казахстан превращается в рынок продовольствия для западного товаропроизводителя. Проводимая либерализация цен привела к неэквивалентному обмену между селом и городом. Существующий диспаритет цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию и услуги ведет к тому, что сельские товаропроизводители недополучают огромные суммы.

Опыт последних лет подтверждает, что самоустранение государства от решения проблем сельского хозяйства лишь усиливает деформацию и углубляет кризис в этом важнейшем секторе экономики.

Таким образом, экономическая безопасность представит одной из важнейших составных проводимых в республике реформ, так как в настоящее время существуют экономические угрозы, которые оказывают деформирующее воздействие на процесс воспроизводства. Необходимы системная оценка в определении критериев безопасности Казахстана во всех аспектах их проявления, обеспечение такого соотношения внутренних и внешних факторов, при котором достигалась бы адекватность мер защиты государственной безопасности и мер, необходимых для успешной реализации реформ.