



● **Өңір өмірі**

● **ЖАМБЫЛ**

Облыс әкімі Серік Үмбетов журналистермен өткен кездесуінде облыс экономикасының алты айдағы табыстарын атаумен қатар алдағы міндеттер туралы ой бөлесті.

Амангелді газы шыққан өңірден мұнай өндіру бағытында жұмыстар жүргізу қажет. Бүгін мамандар Мойынқұмда мұнай бар екенін айтуда. Сонымен бірге жылдар бойы қалқайып тұрған “Сарытас” кәсіпорнын қалыңдай сода шығаруға бейімдеу, Тараз қаласында болат құю зауытының салынуына қол жеткізу, Шу ауданындағы Шатырқұл мыс кен орнын дамытып, облыста “Қазақмыс” компаниясының филиалын ашу міндеттерін шеше білсек, облыс экономикасы өрлейтіні анық.

● **СОЛПУСТІК ҚАЗАҚСТАН**

Қаржы бақылау комитетінің облыстық басқармасы бюджет қаржысын онды-солды ысырапсыз шашқан мекемелерді жалғанның жалпағына сүйреп шығарды.

Кешенді тексеру барысында 123 нысан қамтылып, 1086,5 мың теңге тауар-материалдық құндылықтың және ақша қаржысының жетіспейтіні, 63157 мың теңге шығысын бюджеттік заңнамаға сәйкес келмейтіні, 4385,6 мың теңгенің мақсатсыз жұмсалғаны, 24740,9 мың теңгенің тиімсіз пайдаланылғаны анықталды.

Қолданылған шаралардың нәтижесінде тауар жетіспеушілігі мен ұрланған қаражаттың 34,2 пайызының орны толтырылды, мақсатсыз пайдаланылған қаржының 27,1 пайызы кері қайтарылды. Әкімшілік құқық бұзушылыққа жол бермеу үшін 6 лауазымды адамға айыппұл салынды. 25 лауазым иесі тәртіптік жауапкершілікке тартылды, 2 адам қызметінен босатылды.

Бір өкініштісі, мемлекет қаражатын миллиондап онды-солды шашқан “ЗИКСТО” ААҚ президенті Г.Агапкин мен вице-президент Т.Вьюшкова рақымшылық жасалып, алды Ресейге кетіп те үлгерді.

● **ҚОСТАНАЙ**

Уақыт өткен сайын мектеп оқушыларының мектепке баратын күні жақындап келеді. Ертең балалардың бәрі бірдей ашық-жарқын қабақпен білім ошақтарының табалдырығынан аттай ала ма? Міне, осы сұрақ жыл сайын Қостанай облыстық әкімдігінің жанындағы отбасы және әйелдер істері жөніндегі комиссияны қатты толандырып келеді. Жақында осы комиссияның шешімімен тағы да “Мектепке барар жол” атты қайырымдылық акциясы басталды. Ондағы мақсат — жағдайы төмен отбасыларындағы балалардың мектепке лайықты дайындықтармен тируына көмек беру. Мұндай тәжірибенің жыл сайын беріп келе жатқан пайдасы үлкен. Мысалы, өткен жылы 4500-ден астам балаға 22 миллион теңгенің көмектері көрсетілген болатын. Биылғы жылы да мұндай дәстүр өз жалғасын табады деген сенім бар. Игі іске кез келген

Еліміздің экономикасы тағы бір жаңа кезеңнің алдында тұр. Ол — Қазақстанның Дүниежүзілік сауда ұйымына қосылуы кезеңі. Бір-екі жыл ішінде осы кезең туып қалуы мүмкін. Елбасы Н.Назарбаев бірнеше ресми мәлімдемелерінде, әсіресе Д.Ахметов бастаған жаңа Үкіметтің міндеттеріне тоқталғанда аталмыш ұйымға кіру мәселесіне жауапты қарап, жан-жақты дайындық қажет екенін атап өтті.

Құрылғанына 56 жыл толған (ГАТТ, 1947 ж.), қазіргі таңда 146 мемлекет мүше болып отырған Дүниежүзілік сауда ұйымының ережелері біздің қалыптасқан ұлттық экономикалық кеңістігімізге әрқилы әсер тигізері ешбір күмәнсіз. Оны осы Ұйымға кірген көптеген елдердің тәжірибесінен байқауға болады. Ұтқандар бар, ал ұтылған мемлекеттердің де саны аз емес.

Бұдан бізге осы ұйымға қосылу керек пе деген сұрақ тұмайды. Бүкіл әлем елдерінің 75 пайызынан астамы мүше болып отырған осындай халықаралық бірлестіктен тыс қалу біздің жүргізіп отырған саясатымызға жатпайды. Біз ашық, сауданы барынша ырықтандыру негізінде, нарықты экономика жүйесін қалыптастырып жатқан еліміз. Осы бағытымызда қол жеткен табыстарымыз да аз емес. Бүгінгі таңда 135 мемлекетпен саудасаттық, жалпы экономикалық қатынастамыз. Еуропа Одағы және Америка Құрама Штаттары біздің экономикамызды нарықты түрде қалыптасып, дамып келе жатқан деп мойындайды. Біз қазір көптеген беделді халықаралық ұйымдардың мүшесіміз. Осындай ұйымдардың маңыздысының бірі — Дүниежүзілік сауда ұйымы. Оған қосылу біздің экономикамызды, әсіресе сауда саласын өрі қарай ырықтандырып, дүниежүзілік экономикалық кеңістікте басқа елдермен терезесі тең мемлекет ретінде іс-қимыл жасауымызға мүмкіндік береді.

Дәлірек айтсақ, аталған ұйымға қосылудан біз не күтеміз? **Біріншіден**, ол бізге заңды түрде жан-жақты реттелген халықаралық сауда кеңістігіне шығуға мүмкіндік береді. **Екіншіден**, біздер шығаратын өнеркәсіп тауарларын шет елдерге тежеусіз шығарып сатуға мүмкіндік туғызады. Өйткені дүниежүзілік сауданың 90 пайызынан астамын осы ұйымға мүше елдер жүзеге асырады. **Үшіншіден**, бізге қарсы қолданып отырған демпингке, тауарды шетке сату жолындағы біз кездесіп отырған әртүрлі алауашылыққа халықаралық ережелер негізінде тойтарыс беруге жағдай жасайды. Қазір кейбір тауарларымызды, әсіресе кара металлургия, болат өнімдерін басқа елдерде сатуға осы елдердің кейбіреуінің бізге жасап отырған алауашылығы аз емес. **Төртіншіден**, осы ұйымға қосылу арқылы экономикамыздың ашықтығын ұлғайта түсіп, соның нәтижесінде елімізге жаңа технология мен қосымша инвестициялар келе ме, әсіресе өңдеуші өндіріс саласына келе ме деген үмітіміз негізсіз емес. **Бесіншіден**, бұл ұйымға қосылу тауарды тиімді жағдайда өндіру, сату, өткізу салаларында басқа елдермен бәсекені арттырады. Бұл бізді артқа тартып отырған техника-технологиялық деңгейі төмен, тиімділігі аз кәсіпорындардың мәселесін тезірек біржақты етіп, олардың кейбіреуін жаңа талапқа сай жаңғырту процесін жеделдетуге көмектеседі. Былайша айтқанда,

діктері болар еді, мүшеліктің өтпелі кезеңінің де мерзімі ұзағырақ болар еді.

Сонымен қатар Дүниежүзілік сауда ұйымының жаңадан мүше болам деген елдерге қоятын талаптарының жылдан жылға қаталданып, күрделеніп келе жатқанын да ескермеуге болмайды. Қазақстан өкілдері қазір көптеген елдермен аталған ұйымға мүше болуға келіссөздер жүргізіп жатыр. Онда талқыланатын мәселелер өте кешенді: біздің шетелмен экономикалық қатынас жөніндегі саясатымыз бен заңдарымыздың қосылауын деп отырған халықаралық ұйым талабына сәйкестігі, сауданы ырықтандыру жөнінде алатын міндеттеріміз, біздің ішкі рыногымызға шет ел тауарлары мен қызмет түрлерін жіберу тәртібі, басқа да көптеген күрделі мәселелер. Біз үшін осындағы негізгі мәселе — кедендік салық. Кедендік салық (тариф) сыртқы экономикалық саясаттың бір құралы. Оның бірінші міндеті ұлттық экономика кеңістігін қорғау, экономикалық тәуелсіздікті қамтамасыз ету. Сауда ұйымы кеден салығынан сырт басқа елдердің тауарларына қай елде болсын тежеу болмауын талап етеді. Осындай шартты міндетті Қазақстан да алады. Сондықтан кеден төлемінің деңгейі біздің тауар өндірушілеріміздің, жалпы еліміздің сыртқы

ұйымының Уругвайда өткен министрлер конференциясында қабылданды. Бұл бір әлемдік сауданың дамуының елеулі оқиғасы болса да, ауылшаруашылық өнімдерін сату, өткізу тәртібінде әлі де шешілмеген мәселелер аз емес. Қабылданған ережелерде дамыған елдердің пайдасына бұрмалаушылықтар да жоқ емес екенін айта кетуіміз керек. Уругвай раундынан кейін өткен бірнеше министрлер конференциялары ауылшаруашылық өнімдерінің саудасын ырықтандыру мәселесін әлі тиянақты шешкен жоқ. Сондықтан да дамыған елдердің дастарқанынан жаңа дамып келе жатқан елдердің (олардың үлкен мүмкіндігіне қарамай) азық-түлігі орын ала бермейді, оған әлі күнге дейін қойылған көптеген тежеу-тосқауылдар бар.

Біздің еліміздің ауыл шаруашылығы бәсекелестік мүмкіндігі төмен, бәсеке-сайтасқан қауқары нашарлау нозік сала. Республика халқының 44 пайызы ауылды жерде тұрады, ал халықтың 25 пайызға жуығы тікелей ауыл шаруашылығында еңбек етеді. Сондықтан да өңгіме болып отырған халықаралық ұйымға қосылу қарсаңында оның ережелерінің ауыл шаруашылығына тигізет әсерін ете мұқият байқауымыз керек. Осыған байланысты үш мәселе, біздің

шет елдермен салыстырғанда әлі де азығын көреміз. Мысалы, республикалық бюджеттен 2002 жылы ауыл шаруашылығына бөлінген қаржы Қазақстанның жалпы ішкі өнімнің (ЖІӨ) 0,6 пайызын құрайды, ал 14 жақсы дамыған мемлекеттерде осындай көрсеткіш 2000 жылы 1,3 пайыз, яғни екі есе жоғары болды. Ресейліктердің мәліметі бойынша ол елде ауыл шаруашылығына пайдалы жердің 1 гектарына шаққандағы көмек Канадамен салыстырғанда 100 есе төмен. Біз де осындай алшақтықтан алыс емеспіз. Ауылшаруашылық өнімдерді өндіру шығынына мемлекет тарапынан біздің көмегіміз 5 пайыз болса, дамыған елдерде осындай көмек шығынның 40 пайызына дейін өтейді, яғни 8 есе артық. Біз осы деректерді келтіре отырып, сауда ұйымына кіру қарсаңында мемлекет тарапынан аталмыш салаға келешекте көрсетілетін көмектің мөлшерін қазіргіден жоғары деңгейде болу мүмкіншілігі үшін ат салысып, табанды келіссөздер жүргізуіміз керек дегіміз келеді. Өйткені ауылдың жағдайы әлі төмен, техникасы азып-тозған, жерді өңдеу мен тыңайту өте нашар, технология жүйесі не бұзылған, не қалыптаспаған, тағы-тағы осындай қаптаған келішіліктер. Ауылды түбегейлі көтеру үшін әлі қомақты, ауқымды

күші тежеусіз келу үшін шекараны ашуды талап етуде. Мысалы, Қытай Халық Республикасы Ресейге осындай талап қойып отыр. Біздерге де осындай талап қойылатын болса, оның ұлт үшін, ұлттық дербестігімізді сақтау үшін үлкен қауіп екенін дәлелдеп жатудың керекі жоқ. Бұл да бір ұлттық мүддені нысанаға алып отырып, табанды келіссөздер жүргізетін жағдай.

Біз шетел инвестицияларын қомақты пайдаланып отырған еліміз. Сырттан келген қаржыны одан да көп игереміз бе деген үміт те, жоба да бар. Шетелдік қатысушылары бар кәсіпорындар да бізде кеңінен орын алған. Қазір инвестицияны реттеу де, аталмыш кәсіпорындардың жұмысын реттеу де біздің ішкі ұлттық заңдарымыз негізінде жүзеге асып отыр. Ал енді аталған ұйымның саудаға байланысты инвестициялық шаралар жөніндегі Келісімнің (TRIMS), қызмет көрсету жөніндегі жалпы Келісімнің (ГАТС) кейбір талаптары біздің ішкі заңдарымызға үйлеспейді. Ол қайшылықтар біршама. Дәлірек айтсақ, импортты алмастыратын тауарлар, олардың көлемі мен бағасы туралы, импорт тауарларын сатып алудың ережелері, экспортты белгіленген мөлшерде шектеу туралы, инвестиция заңдарын ырықтандыру жолдары туралы жоғарыда көрсетілген Дүниежүзілік сауда ұйымының заңдары мен ережелері біздің осы мәселелерді реттейтін ішкі заңдарымыздан алшақтау. Осының салдарына біздің импортты алмастыратын өндірісті дамыту бағдарламымыздың шектелу қаупі бар. Тапқан табыстың елеулі мөлшері сыртқа кету де қаупі бар. Бұл мәселелерді де ұлт мүддесіне сәйкес шешу бізден үлкен дайындық пен табандылықты талап етеді. Келіссөздер мен келісімдерде жіберіп олқылықтар қазір де, әсіресе келешекте біздің шаруашылық саламызға теріс әсерін тигізуі мүмкін. Шетелдіктермен шарт жасасқандағы алғашқы жылдардағы кейбір олқылықтарды, олардың экономикаға тиімсіз жерлерін біздер қазір жақсы сезініп отырмыз.

Сауда ұйымына кіріскен бізге көптеген тауарлар келеді, ал сырттан келетін инвестициялар азаяды деген пікірлер де айтылып жүр.

Дүниежүзілік сауда ұйымына қашан кіру керек деген сауал да күн тәртібінде тұр. Төрт мемлекет (Ресей, Украина, Белоруссия, Қазақстан) болып, ортақ экономикалық кеңістік құрып, аталған ұйымға бірге кіреміз бе деген болжамдар бар. Ресей Федерациясымен бір мезгілде кіреміз деген жоба да жоқ емес. Тезірек кіру керек, өйтпесе аталған ұйымның талабы жылдан-жылға күрделеніп келе жатыр деген де пікірлер естиміз. Әрине, олардың қай-қайсысы да негізсіз емес. Дегенмен, өңгіме қиммен қашан кіруге емес, өңгіме осы ұйымға қосылуға жан-жақты дайындалуда. Қолданылып жүрген заңдарымызды сауда ұйымы ережелері тұрғысынан қайта қарап, толықтыру керек болар. Сыртқы экономикалық саясат та жоғарыда айтылған, көптеген айтылмаған мәселелерге байланысты өзгерістер енгізуді талап етеді. Әрине, осындай шаралар үкімет тарапынан, министрліктерде жүзеге асып жатқан болар. Бірақ көптеген түйіндер әлі шешілмеген сияқты. Аталмыш ұйымға асығыс, тиісті дайындықсыз кірген бұрын Кенес олағында болған қазіргі кейбір егемен елдердің өзін ұтқаны аз, ұтылғаны көп. Сондықтан да бізге үлкен дайындық, терең зерттеулер, ұлттық мүддені қорғайтын дәлелді де табанды

● **Сараптама**

ДҮНИЕЖҮЗІЛІК САУДА ҰЙЫМЫ: АРТЫҚШЫЛЫҚТАРЫ МЕН АБАЙ БОЛАР ЖАҚТАРЫ



Кенжеғали САФАДИЕВ,
академик.

ойымызша, өзінің тиісті де, тиімді де шешімін табуы керек. Бірінші — осы саладағы кедендік салық мөлшері, баж салығы қалай болу керек, ол мынау кең сахарамызда етінмен, малмен айналысып жатқан шаруаларымызды, шаруа қожалықтарын, олардың өнімдерін шетелдік арзан азық-түліктің басып кетпеуіне тежеу бола ала ма? Екіншіден — ауыл шаруашылығына мемлекет тарапынан көрсетілетін қаржылай көмек қандай болу керек, сауда ұйымының қойып отырған талабына мойын ұсынамыз ба, әлде өз ерекшеліктерімізді, ауылдың бүгінгі жай-сыз жағдайын еске алып, іс-қимыл жасаймыз ба? Үшінші — біздің ауылшаруашылық өнімдеріміз шет елдерде молырақ сатылуы үшін (өйтпесе мына кең егістік пен жайылым бізге неге керек) мемлекет тарапынан қандай саясат, әсіресе қолдаулар керек.

Кедендік салық деңгейі немесе баж салығы туралы аталмыш сауда ұйымы ауылшаруашылық өнімдерін сырттан алып мәселелерін тек осы тетік (механизм) арқылы реттеуді талап етеді. Басқа тетіктерді, немесе құралдарды қолдануға оның заңдары мен ережелері тыйым салады. Осындай жағдайда бізде шығарылатын азық-түлік өнімдеріміздің, өзінділігін қорғайтын негізгі мүмкіндіктің бірі.

Жоғарыда айтқандай, осылар жөнінде келіссөздер жүріп жатыр. Біздің мәліметіміз бойынша, бірқатар елдер Қазақстаннан кеден салығының мөлшерін қазіргі қалыптасқан деңгейде, тіпті одан төмен деңгейде ұстауын міндетіне ал деп отыр. Біздегі кейбір шаруашылық салаларына бұдан келетін зиян болмас, дегенмен едәуір

демеу керек. Дүние жүзінде бірде-бір елде ауыл шаруашылығы мемлекет тарапынан жәрдемсіз, көмексіз, қолдаусыз жақсы дамып отырған жоқ. Тіпті құрал-сайманы сақадай сай, жоғары технологиялық деңгейде дамып отырған ауылына Америка Құрама Штаттары өкіметі жылына 22 млрд. доллар көмек көрсетеді, Еуропа Одағы елдеріндегі фермерлерге арналған осындай көмек жылына 40 млрд. доллар.

Ауылға байланысты тағы бір мәселеге тоқталымыз келеді. Біз азық-түлік өнімдерін молынан өндіруге мүмкіндігі бар еліміз. Келешекте бұл мүмкіндік арта түседі. Ал енді осындай мол өнімді кім алады, қайда сатамыз, қалай сатамыз. Бұл жай сұрақ емес, өйткені біздің ішкі тұтыну сұранысымыз аз, орган егіннің, басқа да азық-түлік өнімдерінің қомақты бөлімін шет елдерге сатамыз, сатуға тура келеді. Бұл біздің ауыл шаруашылығымыздың келешегі, ауыл экономикасының көтеруін өте тиімді жолдарының бірі. Қазір біз ауылшаруашылық өнімдерін Өзбекстан, Түркіменстан, Ресейдің кейбір аймақтарына сатамыз. Соңғы бір-екі жылда ауылшаруашылық өнімдерін бұлардан алыс мемлекеттерге де сата бастадық. Осыған байланысты қиыншылық — астықты немесе басқа өнімдерді алысқа тасығандағы жол қымбаттылығы. Арзан су жолы жоқ, ішкі құрылымда жатқан еліміз. Алыс елдерге апар-

жыл сайын беріп келе жатқан пайдасы үлкен. Мысалы, өткен жылы 45°0-ден астам балаға 22 миллион денгеінің көмегі көрсетілген болатын. Биылғы жылы да мұндай дәстүр өз жалғасын табады деген сенім бар. Игі іске кез келген азамат өз үлесін қоса алады.

● АТЫРАУ.

Мұнайлы астана атанған облыс орталығы жыл санап бой көтерген өсем ғимараттармен ажарланып, көркейе түсуде. Пайдалануға берілген нысандар қатарында осы заман талабына сай тұрғын үйлер де көп. Сондай көп қабатты тұрғын үй кешенін таяуда “Целинстрой” ЖШС құрылысшылары пайдалануға тапсырды.

Жалпы аумағы 10 мың шаршы метрді құрайтын 129 пәтерлік тұрғын үй кешенінен баспана алуға үміттенгендер жетерлік. Алайда, пәтер құнының қымбаттығы, өсіресе, тұрмысы төмен, не тек зейнетақыға қарап отырған отбасылар үшін оңай тиімдейді. Осыны ескерген қала әкімдігі бірден 56 отбасын жаңа баспаналар қамтуға ұйғарды. Қала әкімі Манас Тасыбаевтың пікірінше, бұлайша қадам жасауға 56 отбасының не суы, не канализация жүйесі жок ескі үйлерде тұрғандығы себеп болған. Мұндай құлау қаупі төнген үйлер қалада өлі де көп. Оларды алдағы 3-4 жыл ішінде біртіндеп жою, ал тұрғындарын жаңа пәтермен қамту жоспары жасалған.

● ҚЫЗЫЛОРДА.

Н.Бекжанов атындағы музыкалық-драма театры “Исатайдың барында...” атты спектакльді сахнаға шығарды. Дауылпаз ақын, жыршы, күішп Махамбет Өтемісұлының туанына 200 жыл толуына арналған бұл қойылым драматург Тұрсын Әліпбайдың шығармасы негізінде дайындалған. Айтулы ақынның күреске толы өмірінің бір кезеңін қамтитын бұл спектакльді Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері, театрдың бас режиссері Хүсейін Теміров қойды. Бұл — оның көп жылғы үздістен кейінгі туған қаласына қайта оралғандағы алғашқы қойылымы.

Спектакль көрермен көпшіліктің көңілінен шықты. Талғампаз қауым мұнда, әсіресе, Махамбет ролін сомдаған жас өртіс Бақытбек Темірбековтің, оның сүйген қызы Патшайды бейнелеген Қарлығаш Айжанованың, Шадырғын шығарған Қазақстанның еңбек сіңірген өртісі Бақытбек Алпысбайұлының өнерлеріне тәнті болды.

● ҚАРАҒАНДЫ.

Жезқазған қаласында жалынды публицист Баубек Бұлқышевтың рухына арналған “Жастықтың алауы, ерліктың жалауы” атты мүшәйра өтті. Оны “Ақжол” әдебиет клубы ұйымдастырды.

Жыр сайысына жергілікті 16 ақынның өлең-жырлары түсті. Солардың ішінен 10 ақын туындылары іріктеліп алынды. Жыр додасында Ғазиз Ештанаев, Ибрагим Бекмаханұлы, Ғұзыхан Ақпанбек, Кенжебай Ахметов сынды өңірге тамымал талант иелері өнер сынасты.

Мүшәйра қорытындысында Кенжебай Ахметов жеңімпаз атанды. Сондай-ақ Ғұзыхан Ақпанбек пен Ғазиз Ештанаев өлеңдері де жақсы бағаланып, олар екінші жүлдені өзара бөлесті.

басқа елдермен бөсекені арттырады. Бұл бізді артқа тартып отырған техника-технологиялық деңгейі төмен, тиімділігі аз кәсіпорындардың мәселесін тезірек біржақты етіп, олардың кейбіреуін жаңа талапқа сай жаңғырту процесін жеделдетуге көмектеседі. Бұлайша айтқанда, Дүниежүзлік сауда ұйымына мүшеліктің экономикамызға тиісетін жағымды, тиімді әсері аз емес. Біз өлем тұрғысынан халқы аз, экономикасы, ішкі сауда-саттық ауқымы, ішкі тұтыну сұранысы шағын елміз. Ал енді шығаратын заттар барынша тиімді, пайдалы болу үшін, олар тек Қазақстанда емес, басқа елдерде, жалпы әлемдік кеністікте сатылып, өткізілуі керек. Экономикалық тынысымыз сонда ғана кеніді.

Дегенмен, жоғарыда аталған мүмкіндіктер мен құндылықтар біздің алыстан үміт еткен нысанамыз ғана. Олардың болуы, болмауы, тууы, тұмауы аталмыш ұйымға қосылу үшін дайындығымызға, оған мүшеліктен туатын біздің міндеттерімізді терең ойластыруымызға байланысты. Ол міндеттер жеңіл емес. Жаһандану үрдісі халықаралық ұйымдардың, оның ішінде сауда ұйымының да күннен-күнге беделін арттырып, әр елдің экономикасына ықпалын күшейтуде. Ал ықпалдың тиімді не тиімсіз болуы ұлттық экономиканың келешегін болжай білуімізде және осының негізінде мемлекет ретінде мойнымызға алған шартты міндеттерге байланысты. Осыған орай Дүниежүзлік сауда ұйымына қашан және қандай шартпен қосылу керек, оның біздің экономикамызға тиісетін салдары қандай деген сұрақтар туады. Біз осы мәселелерге көбірек тоқтауды жөн көрдік.

Ең алдымен назар аударатын жағдай — барлық елдерге бірдей заны мен ережелері болуға тиіс осы халықаралық ұйым іс жүзінде сынаржақтылау сияқты. Оның ең жоғарғы басқарушы органы — ұйымға мүше елдердің министрлерінің конференциясы болып есептеледі. Конференциялар әрбір үш жылда өтеді. 1995 жылы Уругвайдағы конференцияда осы ұйымның қазіргі ресми аты берілді, ал сонғы министрлер конференциясы Катар мемлекетінің астанасы Доха қаласында 2001 жылы өтті. Конференцияларда ортүрлі шешімдер, ережелер, мәлімдемелер қабылданады. Андап қарасақ, осы шешімдердің кейбіреулері барлық елдерге бірдей емес, дамыған елдердің мақсатын көздеп, солардың мүддесінен туатыны көрінеді. Бұл жағдайды көптеген елдердің, әсіресе артқа қалған, немесе жаңа дамып келе жатқан елдердің өкілдері айтып жүр. Біз де өтепелі кезен экономикасын құрып жатқан осындай елдердің санатына қосыламыз. Сондықтан да жоғарыда аталған ұйымға қосыла қалғанда кейбір әділетсіздіктермен кездесуіміз мүмкін.

Әділетсіздіктің тағы бір түрі — сауда ұйымына мүше және мүшелікке ниет білдірген елдерді топтастырғанда олардың экономикасының даму деңгейінің, жалпы ерекшелігінің жан-жақты ескерілмеуі. Сауда ұйымының заңдары мен ережелері үміткерлерге қай топқа жататынына байланысты өртүрлі, жоғары немесе төмен, қатал немесе бөсеңкі талаптар қояды. Үміткерлерге осы ұйымның талабына өз елінің экономикасын толық сәйкестендіру үшін берілетін өтепелі кезеңнің мерзімі де (5-6-8 жыл) осы елдің қай топқа жататына байланысты. Мысалы, дамыған елдерге өңгіме болып отырған халықаралық ұйымның баж салығының деңгейі, жалпы сауда ережелері туралы талабы жоғары, дамушы елдерге ондай талап төмендеу. Осыған орай Қазақстан дамушы елдердің тобына кірсе, бізге сауда ұйымына мүше болу үшін қойылған шарттардың кейбір жеңіл-

келіссөздер жүріп жатыр. Біздің мөлметіміз бойынша, бірқатар елдер Қазақстаннан кеден салығының мөлшерін қазіргі қалыптасқан деңгейде, тіпті одан төмен деңгейде ұстауын міндетіне ал деп отыр. Біздегі кейбір шаруашылық салаларына бұдан келетін зиян болмас, дегенмен едәуір басқа өндіріс орындарына, олардың тауарларына бөсекенің күшеюіне байланысты қалыптасқан кедендік жағдай қолайсыз тиюі мүмкін.

Жалпы біздің экономикамыздың бөсекелестік мүмкіндігі аса жоғары емес. Кейбір салаларда тіпті төмен деп айтсақ та болады. Қазақстан бойынша орташа кедендік салық мөлшері бүгінгі таңда 12,7-13,0 пайыз шамасында. Ал енді осы көрсеткіш Мексикада — 33,7%, Аргентина мен Венесуэлада — 30,9%, Үндістанда — 32,4%, Таиландта — 28%, Түркияда — 22,3%, Чилиде — 24,9%, Филиппинда — 22,2%. Бізбен салыстырғанда аталған елдерде кеден салығы 2 есе, одан да жоғары. Осы деректер көп ойға жетелейді, біздің қазіргі кеден саясатымыз дұрыс па, бұрыс па деген сұрақтар тудырады.

Біздің экономиканың шикізат бағыттылығы, әлемдік экономикаға ықпалдасудың әлсіздігі, өндүрісі өнеркәсіп өнімділігінің төмендігі, кәсіпорындардың жалпы техникалық және технологиялық тұрғыдан артта қалуы туралы жиі айтылып та, жазылып та жүр. Олардың шығарған бұйымдарының, өнімдерінің сапасы төмен, өзіндік құны жоғары. Халықаралық бөсекеге түскенде мұндай тауарларды сатып алушылар табылмай, оларды шығаратын кәсіпорындарды жабуға баруымыз мүмкін. Осындай қолайсыз жағдайға химия, тамақ, жеңіл өнеркәсіп, тағы басқа да өндірістің салалары, олардың кәсіпорындары кездесуі мүмкін. Мысалы, тамақтың көптеген түрлерінің (өсімдік майы, кондитерлік өнімдер, балық, т.б.) дені (50-55 пайыздан артығы) бізге шет елдерден келеді. Осы саладағы бірнеше жүздеген өз кәсіпорындарымыз тиянақты жұмыс істейміз түр. Қазіргі қолданыстағы кеден салығы мөлшері осы өндіріс салаларын дұрыс қорғауға жарамай отыр. Сонда не, осы өндіріс орындарын жауып, тек шетел тамақтарын пайдалануға көшеміз бе? Әлде басқаша кеден саясатына көшуіміз керек пе? Оларға дұрыс жауап ретінде бізге керекті, бізге тиімді кеден саясатын жан-жақты зерттеп, талдап, соның негізінде келіссөздер жүргізіп, сауда ұйымына кіру үшін кеден салығы туралы алатын міндеттеріміз бен жауапкершілігімізді анықтауымыз керек.

Көптеген елдер аталған ұйымға осындай зерттеулермен, дайындықпен қосылуда. Қытай Халық Республикасы солай жасады, Ресей Федерациясы да осындай талдаулар жасауда. Біз де тиімді тарифтік-төлемдік саясатты, оны шаруашылықтың әр саласын терең зерттеу арқылы, Дүниежүзілік сауда ұйымына қосылғанда неден ұтыш, неден ұтылатынымызды жан-жақты талдау арқылы анықтауымыз қажет. Десек те, осы бір маңызды мәселе еліміздегі біздің министрліктер тарапынан өзінің тиянақты шешімін өлі күнге дейін таба алмай отыр. Сонымен қатар аталған проблема түбегейлі шешу үшін өндірісті жаңа технологиялық негізде қайта құру, жаңғырту ісін қолға алуымыз керек. Әсіресе ғылымды қажетсінетін өндіріс салалары басым дамуы керек. Осы мақсатты көздеген Қазақстан Республикасының Индустриялық-инновациялық дамуының 2003-2015 жылдарға арналған стратегиясын Елбасы Н.Назарбаев жақын арада бекітті.

Ауыл шаруашылығы өнімдері үшін жобаланып отырған сауда ережелеріне арнайы тоқталғымыз келеді. Осы салада 1995 жылға дейін халықаралық дәрежеде қалыптасқан сауда тәртібі, ережелер болған жоқ. Ауыл шаруашылығы туралы келісім бірінші рет 1995 жылы Дүниежүзілік сауда ұйымы туралы аталмыш сауда ұйымы ауыл-шаруашылық өнімдерін сырттан әкелу мәселелерін тек осы тетік (механизм) арқылы реттеуші талап етеді. Басқа тетіктерді, немесе құралдарды қолдануға оның заңдары мен ережелері тыйым салады. Осындай жағдайда бізде шығарылатын азық-түлік өнімдері өз елімізде толық пайдалану мүмкіндігі, біздің ішкі тұтынуымызда шетелдік азық-түліктің басып кетпеуі, айта берсек еліміздің азық-түлік жөнінен қауіпсіздігі жоғарыда аталған кедендік салыққа, оның Дүниежүзілік сауда ұйымымен (әр елмен келіссөздер арқылы) келіскен мөлшеріне байланысты. Қазіргі бізде қалыптасқан ауыл-шаруашылық өнімдері жөніндегі кеден салығы деңгейі орта есеппен алғанда 16,5 пайыз. Бұл деңгей (егер осы күйінде сауда ұйымының бүгінгі талабына сәйкес сақталса) еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін толық түрде қамтамасыз ете алмайды-ау деген қауіп бар. Мысалы, 2002 жылы елімізде орташа шамамен 1,5 млрд. долларға азық-түлік пайдаланылып, ал оның 500 млн. долларға жуығы, яғни 33 пайызы шет елдерден келген өнімдер. Ал енді кейбір зерттеулерге сүйенсек, әр ел азық-түлік жөнінде қауіпсіз болуы үшін оның сырттан келген мөлшері жалпы ішкі тұтыну мөлшерінің 25 пайызынан аспау керек. Осы деректерді салыстыру негізінде ойласатын мәселелер бізде баршылық.

Тағы да кедендік салық деңгейі туралы. Ауыл-шаруашылық өнімдері үшін оның орташа деңгейі 16,5 пайыз екенін жоғарыда айттық. Басқа елдерде, әсіресе дамыған елдерде, осы деңгей біздің еліміздегіден екі есе, одан да көп артық. Кейбір азық-түлік өнімдері жөнінде баж салығы 60-тан 300 пайызға дейін, одан да жоғары деңгейде қойылған. Мысалы, Жапонияда күрішке баж салығы 444%, бидайға — 193%, АҚШ-та сүт өнімдеріне 93%, қантқа — 91%. Еуропа Одағы бойынша сүт өнімдеріне 205%, күрішке — 231% баж салығы бекітілген. Бұны біз дамыған елдердің өз ауыл шаруашылығын қолдау үшін жасап отырған өдеіні амалдары, басқаша айтсақ аграрлық қолдампаздық (аграрный протекционизм) дейміз. Осындай жағдайлар дүниежүзілік азық-түлік сауда төжірибесінде бар және оны ескермеуге болмайды. Сараптап айтқанда, ауыл-шаруашылық өнімдері жөнінде міндетімізге алатын баж салығы туралы тереңірек ойланғанымыз жөн. Мүмкін, сауда ұйымына кірмей тұрып азық-түлік өнімдерінің кейбір түрлеріне деген баж салығын жоғарылату керек болар. Өздеріне болашақта қолайлы болу үшін кейбір елдер осындай шараларды қолданалы. Мысалы, көршіміз Ресей соңғы екі-үш жыл ішінде осындай шараларды іске асыруда. Ресейдің аграрлық қолдампаздық саясаты, осы жөнінде басқа елдермен келіссөздерде көрсетіп отырған табандылығы бізге де үлгі боларлықтай.

Енді ауыл шаруашылығына мемлекет тарапынан көрсетілетін өріктірілген көмектің (агрегированная поддержка) мөлшері туралы. Біздің хабарымыз бойынша Қазақстанға осындай жәрдем 1996-1998 жылдардағы ауыл шаруашылығына көрсетілген көмектің бір жылдық орташа мөлшерінен аспау керек деген талап қойылуда. Дүниежүзілік сауда ұйымының тәртібі осылай. Осы талапты орындау ауыл экономикасын мемлекет тарапынан пәрменді қолдауға көмектеспейді, қайта шек келтіреді. Өйткені жоғарыда айтылған жылдарда біздің үкімет ауылға ауқымды көмек көрсете алмады, бұған жалпы экономиканың сол кездегі нашар жағдайы себеп болды. Біз бұылдан бастап қана Елбасының тікелей шешімімен ауылды көтерудің үш жылдық бағдарлама-сын жүзеге асыра бастадық, ауылға көмек ретінде бөлінген қаржы бірнеше рет өсті.

Бірақ осындай үдетілген көмектің өзі

аймақтарына сатамыз. Соңғы бір-екі жылда ауыл-шаруашылық өнімдерін бұлардан алыс мемлекеттерге де сата бастадық. Осыған байланысты қиыншылық — астықты немесе басқа өнімдерді алысқа тасығандағы жол қымбаттылығы. Арзан су жолы жоқ, ішкі құрылғы жатқан елміз. Алыс елдерге апарғанда жол шығыны өтімнің өзіндік құнының 25-30 пайызынан асып кетеді, сондықтан да баға жағынан біз шығарған азық-түліктің бөсекелік мүмкіндігі төмендейді.

Мұндай жағдай кейбір басқа елдерде де бар, олар өз тауарларының экспорттық, бөсекелестік мүмкіндігін жоғарылату үшін кейбір шет елге сатуға арналған өнімдерге мемлекет тарапынан арнаулы қолдау көрсетеді. Бұны экспортты қолдау көмегі дейді. Мысалы, Франция шет елдерге еттің 1 тоннасын 1200 доллардан сатады, өз елде оның бағасы — 2000 доллар. Франция фермерлеріне 800 доллар айырмашылықты өз мемлекеті төлейді. Бұл да бір ойланатын жағдай. Мүмкіндік болса осындай қолдау, әсіресе жол шығынын үкімет тарапынан өтеу, біздің шаруашылық қожалықтарына да сөзсіз көмегін тигізеді. Сонда олар өздері шығарған өнімдерін тек қана жақын елдерге апарып қоймай, алысқа, халқы көп, азық-түлікке көбірек мұқтаж елдерге, мысалы Египетке, Солтүстік Африка елдеріне, басқа да осындай мемлекеттерге молынан апарып сатуға мүмкіншіліктері көбейер еді. Дүниежүзілік сауда ұйымының ауыл шаруашылығы туралы арнаулы келісімі бойынша осы салаға демеу қаржы беру үш түрге — қызыл, сары, жасыл деп — бөлінеді. Біз олардың әрқайсысына жеке тоқтап жатпай, ауылға жәрдемнің жалпы және күрделі проблемаларына және оларды сауда ұйымына мүше бола отырып тиімді шешудің жолдарына ғана тоқталдық.

Дүниежүзілік сауда ұйымының бір-екі жүйелік келісімдерінен туатын талаптарға, сонымен қатар кейбір елдердің Қазақстанға қойып отырған бейстандарттық талаптарына тоқталуды да жөн көрдік. Аталған ұйымның демеу қаржы туралы жүйелік Келісімі бойынша әр елде пайдаланатын электр энергиясының бағасы осы елдің барлық өнірінде біркелкі болып және де дүниежүзілік деңгейде болуы керек. Бұндай талапты орындау біздің экономикамызға, өндіріске де, ауыл шаруашылығына да қиындау болар. Қазір біз пайдаланып отырған энергия бағасы өлемдік деңгейден төмен, өйткені біздің елде энергиямен жарактандыру мүмкіндігі мол. Сонымен қатар біз шығаратын өнімдерге энергия жұмсалыуы басқа (дамыған) елдермен салыстырғанда бірнеше, тіпті 7-10 есе жоғары. Осыларды еске алсақ сауда ұйымының жоғарыда көрсетілген талабын орындау біздің заттарымыздың өзіндік құнын өсіреді, тіпті еселеп өсіреді десек те көп қателеспейміз. Бұл біздің экономикамызды үлкен қиындыққа соқтыруы мүмкін. Сауда ұйымына кіру туралы келіссөздерде осы мәселенің де басын ашып, бізге тиімді шешімді қарастырғанымыз жөн.

Қазақстан көптеген ұлтаралық компаниялармен (ТНК), шетелдік фирмалармен ұзақ мерзімді келісім-шартқа отырып, соның негізінде мұнай, газ, қара және түсті металл, оның өртүрлі өнімдерін шығарып жатыр. Бұл келісімдердің көбі жұртшылыққа белгілі емес. Дегенмен шетелдік мамандар мен жұмысшылар шақыру жөнінде осы келісім-шарттарда белгілі бір шектеу бар сияқты. Өйткені, біздің елде жұмыста жүрген шетелдіктер саны өзін онша көп емес. Ал енді Дүниежүзілік сауда ұйымының заңдары кейбір жағдайларда осындай шектеудің болмауын талап етеді. Осыған байланысты аталмыш ұйымға кірген жағдайда елімізде жоғарыда көрсетілген азаматтар саны көбейіп кете ме, қалай? Кейбір елдер сауда ұйымына қосылуға үміткерлерден жұмыс

асып жатқан болар. Бірақ көптеген түіндер өлі шешілмеген сияқты. Аталмыш ұйымға асығыс, тиісті дайындықсыз кірген бұрын Кеңес одағында болған қазіргі кейбір егемен елдердің өзін ұтқаны аз, ұтылғаны көп. Сондықтан да бізге үлкен дайындық, терең зерттеулер, ұлттық мүддені қорғайтын дәлелді де табанды келіссөздер жүргізіп, елдің, оның экономикасының болашағына қолайлы міндеттерді ғана мойнымызға алуымыз керек. Кіммен бір мезгілде кіреміз деген сұраққа мен — “Ресейліктермен”, дер едім. Тіпті алдымен Ресей кіріп, артынан (көп ұзамай) Қазақстанның кіргенін де жөні бар сияқты. Өйткені Ресеймен біздің экономика ең тығыз байланыста, жалпы жағдайы көп жағынан бірдей, олар да біздер сияқты өтепелі кезеңді басынан өткізіп отыр. Екі ел тізе қосып басқалармен жүргізген келіссөздердің нәтижесі жоғарылау болуы өбден мүмкін.

Сөз соңында Дүниежүзілік сауда ұйымының заңдары мен ережелерін биып, осыған сөйсек іс-қимыл жасауға еліміздегі кәсіпкерлерді, сыртқы экономикалық байланыспен шұғылданатын кәсіпорындарды, олардың менеджерлерін дайындауымыз керек екенін айтқым келеді. Көптеген елдер осы ұйымға қосылу үшін елін дайындады, іс басында жүрген азаматтарын оқытып, үйретті. Қытай Халық Республикасы ұйымға кіру үшін 15 жыл келіссөздер жүргізді деп жиі айтамыз. Тек келіссөздер ғана емес, ол елде сонымен қатар үлкен дайындық жүріп жатты. Соның бір көрінісі — Қытай Дүниежүзілік сауда ұйымына байланысты өз халқының арасында шын мәнінде “сауатсыздықты жою” науқанын жүргізді. Жоғары партия мектебіне 2000 губерния мен провинциялардың басшыларын жинап, осы сауда ұйымы мәселелерімен оларды өзек дайындады. Аталмыш басшылар өз провинцияларында жергілікті өкім, қызметкерлерді осындай дайындықтан өткізді, соңғылар өз кезегінде қарамағындағы кәсіпкерлер мен кәсіпорының қызметкерлерін оқытып, үйретті. Осындай үлкен ағарту науқанының да салдары болар, Қытай сауда ұйымына кіргенде жоғалтқаны жоқ болды десек те болады, ал тапқаны өте көп. Дәлел ретінде өткен жылғы осы елге еселеп келіп жатқан жалпы көлемі 50 млрд. доллардан артық инвестицияны айтсақ та болады. Бізге де кәсіпкерлерді, іс басында жүрген азаматтарды дайындықтан өткізу керек. Нені жақсы білсек, терең түсінсек, соны жақсы игерсек. Еліміздің тек қана астанасында емес, әрбір аймағында арнаулы қысқа мерзімді мектептер ашып кәсіпкерлерді дайындаған жөн болар. Дүниежүзілік сауда ұйымының тек қана заңдары 400 парақ, ал ережелері, анықтамалары, түсініктемелері 22 000 парақ. Оларды жетік білгендер сауда кеністігінде емін-еркін қимылдайды, ұтылмайды, өз пайда-сын жібермейді. Бізге осындай азаматтар керек емес пе. Оларды дайындау үшін екпінді шаралар да керек.

Аталған ұйымға кіріп, шет елдермен тығыз да тиімді қарым-қатынастар жасау үшін мамандар да дайындалу керек. Біздің жоғарғы оқу орындарымызда халықаралық сауда, халықаралық валюта-несие салалары үшін арнаулы мамандар дайындалмайды, осы мәселені шешуге де мезгіл жеткен сияқты.

Өңгімені аяқтай келіп, біз үлкен бір кезеңнің алдында тұрмыз деп тағы да қайталағымыз келеді. Дүниежүзілік сауда ұйымына қосылу мәселелері, олардың шешімі біздің экономикамыздың тек қана қазіргі жағдайын ғана емес, алысқағы болашағын анықтайды. Оның ережелерінің ажары мен қатар көлеңкелері де жоқ емес. Сондықтан да болашақ дұрыс болу үшін аталған кезеңге жақсы дайындық керек.

Сөз соңында Дүниежүзілік сауда ұйымының заңдары мен ережелерін биып, осыған сөйсек іс-қимыл жасауға еліміздегі кәсіпкерлерді, сыртқы экономикалық байланыспен шұғылданатын кәсіпорындарды, олардың менеджерлерін дайындауымыз керек екенін айтқым келеді. Көптеген елдер осы ұйымға қосылу үшін елін дайындады, іс басында жүрген азаматтарын оқытып, үйретті. Қытай Халық Республикасы ұйымға кіру үшін 15 жыл келіссөздер жүргізді деп жиі айтамыз. Тек келіссөздер ғана емес, ол елде сонымен қатар үлкен дайындық жүріп жатты. Соның бір көрінісі — Қытай Дүниежүзілік сауда ұйымына байланысты өз халқының арасында шын мәнінде “сауатсыздықты жою” науқанын жүргізді. Жоғары партия мектебіне 2000 губерния мен провинциялардың басшыларын жинап, осы сауда ұйымы мәселелерімен оларды өзек дайындады. Аталмыш басшылар өз провинцияларында жергілікті өкім, қызметкерлерді осындай дайындықтан өткізді, соңғылар өз кезегінде қарамағындағы кәсіпкерлер мен кәсіпорының қызметкерлерін оқытып, үйретті. Осындай үлкен ағарту науқанының да салдары болар, Қытай сауда ұйымына кіргенде жоғалтқаны жоқ болды десек те болады, ал тапқаны өте көп. Дәлел ретінде өткен жылғы осы елге еселеп келіп жатқан жалпы көлемі 50 млрд. доллардан артық инвестицияны айтсақ та болады. Бізге де кәсіпкерлерді, іс басында жүрген азаматтарды дайындықтан өткізу керек. Нені жақсы білсек, терең түсінсек, соны жақсы игерсек. Еліміздің тек қана астанасында емес, әрбір аймағында арнаулы қысқа мерзімді мектептер ашып кәсіпкерлерді дайындаған жөн болар. Дүниежүзілік сауда ұйымының тек қана заңдары 400 парақ, ал ережелері, анықтамалары, түсініктемелері 22 000 парақ. Оларды жетік білгендер сауда кеністігінде емін-еркін қимылдайды, ұтылмайды, өз пайда-сын жібермейді. Бізге осындай азаматтар керек емес пе. Оларды дайындау үшін екпінді шаралар да керек.

Аталған ұйымға кіріп, шет елдермен тығыз да тиімді қарым-қатынастар жасау үшін мамандар да дайындалу керек. Біздің жоғарғы оқу орындарымызда халықаралық сауда, халықаралық валюта-несие салалары үшін арнаулы мамандар дайындалмайды, осы мәселені шешуге де мезгіл жеткен сияқты.

Өңгімені аяқтай келіп, біз үлкен бір кезеңнің алдында тұрмыз деп тағы да қайталағымыз келеді. Дүниежүзілік сауда ұйымына қосылу мәселелері, олардың шешімі біздің экономикамыздың тек қана қазіргі жағдайын ғана емес, алысқағы болашағын анықтайды. Оның ережелерінің ажары мен қатар көлеңкелері де жоқ емес. Сондықтан да болашақ дұрыс болу үшін аталған кезеңге жақсы дайындық керек.

Аталған ұйымға кіріп, шет елдермен тығыз да тиімді қарым-қатынастар жасау үшін мамандар да дайындалу керек. Біздің жоғарғы оқу орындарымызда халықаралық сауда, халықаралық валюта-несие салалары үшін арнаулы мамандар дайындалмайды, осы мәселені шешуге де мезгіл жеткен сияқты.