



Кенжегали САГАДИЕВ:
КАЗАХСТАНУ НЕ ИЗБЕЖАТЬ ПЕРЕХОДА НА ВЫПУСК ПРОДУКЦИИ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ НА МИРОВОМ РЫНКЕ

(Стр. 3)

Итеса представляет
(Стр. 8-9)



Нуржан АЛИМУХАМБЕТОВ:
Новый подход к накопительной пенсионной системе должен упрочить пенсионные фонды, обеспечить гражданам уверенное будущее, а экономике дополнительные финансовые возможности

(Стр. 5)



Екатерина БАЛТАБАЕВА:
ОБ УРОВНЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СУДЯТ ПО МУНИЦИПАЛЬНОЙ МЕДИЦИНЕ

(Стр. 13)

ВЕЧНЫЕ ВОПРОСЫ:

Идти в сторону постижения вечных вопросов можно только научными методами. Достигать материальных и прочих текущих задач можно любыми способами, эксплуатирующими слабые или темные стороны человеческой психики и интеллекта.

(Стр. 10 - 11)

СОБСТВЕННОЕ ВРЕМЯ

(Стр. 15)

Успех

Поддержка прогрессивных тенденций общественного развития и, прежде всего, связанных с осуществлением частной инициативы в сфере производства, науки, культуры...

Газета руководителей

Вопросы законодательного регулирования СРП в Республике Казахстан

НА ПУТИ К КОМПЛЕКСНЫМ И ЭФФЕКТИВНЫМ РЕШЕНИЯМ

В настоящее время в Казахстане основной законодательной базой для заключения нефтяных контрактов являются Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, от 28 июня 1995 года «О нефти» и раздел 10 Налогового кодекса, регулирующий вопросы налогообложения недропользователей в зависимости от видов заключенных с ними контрактов. Согласно этим актам контракты на недропользование подразделяются на две основные категории: контракты типа «налоги и роялти» и контракты (соглашения) о разделе продукции (СРП). Также Правительством Республики Казахстан утвержден Модельный контракт на проведение операций по недропользованию, положениями которого обязан руководствоваться Компетентный орган при подготовке и заключении контрактов типа «налоги и роялти».

Что касается второй категории — СРП, следует констатировать, что в Казахстане вопросы заключения такого рода контрактов, обязательные положения, подлежащие включению в них, детально не урегулированы.

Вместе с тем, в июле т.г. Премьер-министром Республики Казахстан был проведен ряд совещаний, где обсуждались вопросы законодательного регулирования нефтяных операций, по итогам которых даны

(Окончание на стр. 2)



Канатбек САФИНОВ, Управляющий директор по правовому обеспечению ЗАО «НК «КАЗМУНАЙГАЗ»: «Существующая на сегодняшний день несогласованность законодательства, регламентирующего процесс подготовки и исполнения СРП, является объективной причиной, не позволяющей режиму СРП заработать в Казахстане в полную силу».

Приоритеты



О нефти любят поговорить все, но лучше, когда ее проблемы обсуждают ученые и практики

В Алматы состоялась Международная научно-практическая конференция «Законодательное регулирование и государственная регламентация нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря». Конференция проходила на базе Научно-исследовательского центра «Законодательство и проблемы нефти» Казахского академического университета, который возглавляет профессор Куламерген МУСИН.

лись правильно, с учетом экономических потребностей сегодняшнего дня и отдаленной перспективы, им приходится заниматься проблемами, которые могут показаться неспециалисту скучными и мало-понятными.

Ведь необходимо не только изучать мировой опыт освоения нефтяных месторождений и решения возникающих при этом спорных вопросов, но и принимать неординарные решения.

Лишь один пример: мировая практика знала лишь два способа решения вопроса о разделе зон добычи нефти: на море и на озере.

Как быть с Каспием? Это озеро или море? Тем более, что по практикующимся и в том, и в другом случае правилам, стороны не могли

найти согласия. Тогда было предложено считать Каспийское море «водоемом» и были выработаны правила раздела, устроившие все стороны.

Одним из отраднейших моментов является то, что инициатором проведения конференции стала Национальная компания «Казмунайгаз», что свидетельствует о высокой степени ответственного подхода государства к освоению природных богатств республики.

Специалисты отметили высокий научный и профессиональный уровень конференции, которая стала еще одним шагом в решении вопросов и проблем, связанных с формированием прочного экономического будущего республики.

(Соб. инф.)



Кенес УШБАЕВ:
МОЕ ЖИЗНЕННОЕ КРЕДО: ТВОРИТЬ ДОБРО ДЛЯ ЛЮДЕЙ

(Стр. 4-5)

В мире свершений

Возьмем за отправную точку некоторые достижения астрономов.

Согласно открытию немецких астрономов в центре галактики NGC 6240 находится не одна, а сразу две огромных черных дыры. Расстояние между черными дырами составляет около 3000 световых лет, и они с высокой скоростью вращаются друг относительно друга. Со временем скорость движения коллапсаров будет расти, а расстояние между ними - уменьшаться. Примерно через 100 млн. лет скорость движения черных дыр приблизится к скорости света, а сами черные дыры столкнутся и сольются в один, еще более крупный, коллапсар. Эта катастрофа приведет к мощнейшему выбросу гравитационных волн, которые как круги на воде, распространятся по всей Вселенной. Звезды, а тем более планеты, находящиеся в достаточной близости от столкнувшихся черных дыр, под действием этих волн разлетятся в пыль.

Спаситься от этой катастрофы возможно удастся на основе достижений австралийских ученых в области телепортации. Доктору Пину Кою Лэму и его коллегам удалось добиться эффекта телепортации - развоплощения объекта в одном месте и его реконструкция в другом за считанные доли секунды. Ученые успешно «разложили» лазерный луч и воссоздали его точную копию на расстоянии одного метра. О телепортации действительно крупных материальных объектов, сопоставимых по размеру с человеком, речи пока не идет.

Тем временем наши лучшие помощники — компьютеры — учатся думать по-человечески. В американской Национальной лаборатории Sandia министерства энергетики США работают над новым типом «умных» машин. По замыслу разработчиков, их деще позволит облегчить общение человека и компьютера. Их цель - не просто моделирование процессов, происходящих в мозге человека. Предполагается, что когнитивные машины смогут учиться на опыте общения с пользователями и будут способны выдвигать гипотезы о намерениях конкретного пользователя. Компьютер будет помогать пользователю принять разумное решение.

А многим еще на долго хватит «простого мобильного». На проходящей в Лондоне Неделе Игр производители мобильных игр Nintendo и европейский рынок отстают от японских на целые годы».

По словам Дэвида Колльера, представителя одного из ведущих производителей мобильных игр Nintendo, «американский и европейский рынок отстают от японского на целые годы».

«То, чем сейчас развлекаются японцы на своих мобильных телефонах, дает возможность предсказать, во что будете играть завтра и вы».

«Наиболее мощные толчки в развитии... мы наблюдаем тогда, когда удастся найти неожиданные экспериментальные факты, которые противоречат установленным взглядам. ...Таким образом, основным двигателем развития... является отыскание этих противоречий» П. КАПИЦА

В ОЖИДАНИИ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ



Нуржан АЛИМУХАМБЕТОВ, первый заместитель Председателя Правления Накопительного пенсионного фонда Народного Банка Казахстана

«Когда мы слышим новости, мы всегда должны подождать таинства подтверждения»
Вольтер

В жизни накопительной пенсионной системы Казахстана произошло четыре знаменательных события. Введены добровольные профессиональные пенсионные взносы, внесены изменения в порядок перечисления обязательных пенсионных взносов, вступили в силу новые правила осуществления пенсионных выплат, осуществлен переход накопительных пенсионных фондов и организаций, осуществляющих инвестиционное управление пенсионными активами, на стандарты международной финансовой отчетности.

С просьбой прокомментировать изменения в пенсионном законодательстве редакция обратилась к Нуржану АЛИМУХАМБЕТОВУ, первому заместителю Председателя Правления Накопительного пенсионного фонда Народного Банка Казахстана, трижды удостоенного звания «Лучший пенсионный фонд Казахстана» (Алматы, 2000, 2001, 2002 гг.), а также премии «ЕвроМаркет» EMRC (Брюссель, 2001).

В конце 2002 года был подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон «О пенсионном обеспечении в РК». Поправки к закону являются результатом кропотливого труда экспертов. Они направлены на качественно новый подход к стимулированию накопительной пенсионной системы, который реально повысит ее эффективность, - говорит Нуржан Ержанович. Практически можно говорить о значительном обновлении Закона. Оно связано с реалиями сегодняшнего дня, изменившимися условиями деятельности накопительной пенсионной системы. Мы смотрим вперед. Следующий этап развития системы ставит иные цели и задачи.

Справка. Если пять лет назад в цели и задачи пенсионной реформы входили активизация фондового рынка; исполнение буферной функции в монетарной политике и поддержании ликвидности казахстанских ЦБ; постепенное сокращение нагрузки на государственный бюджет; снижение зависимости Республики Казахстан от внешних финансовых источников за счет заимствования пенсионных активов; инвестирование пенсионных активов в крупные казахстанские компании, что способствовало росту налогов, созданию

новых рабочих мест и повышению уровня доходов трудящихся; финансирование долгосрочных проектов, то часть их сегодня уже воплощена, а что-то еще претворяется в жизнь.

- Законодательная база совершенствуется. Это огромное достижение. - считает г-н Алимухамбетов. - Введение новых положений направлено на ускоренное развитие пенсионного рынка, оживление на фондовом рынке и ужесточение финансовой дисциплины в производственной сфере.

В связи с изменениями пенсионного законодательства вышло три правительственных постановления. Первое касается добровольных профессиональных пенсионных взносов. Утверждены правила определения ежемесячного дохода, который принимается для исчисления добровольных профессиональных взносов. Определен перечень профессий работников, в пользу которых можно осуществлять добровольные взносы. Трудно прогнозировать реакцию работодателей. Ведь взносы надо делать за счет их собственных средств. Тем не менее, введение профессиональных взносов много значит и с социально-этической, и с экономической точек зрения. Забота о людях тяжелых профессий необходима. Это станет мерилом нравственности работодателей и принесет хотя бы моральное удовлетворение тем, кто занят во вредных производствах. И наконец появляется широкое поле деятельности для профсоюзов.

Следующее постановление касается уплаты обязательных пенсионных взносов. Здесь, на наш взгляд, внимание агентов по перечислению взносов заслуживают следующие изменения. Первое - срок перечисления удержанных обязательных пенсионных взносов. Раньше эти взносы в накопительные пенсионные фонды перечислялись до пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным. Теперь их следует перечислить не позднее пятого числа месяца, следующего за месяцем выплаты доходов. Второе - задолженность по обязательным пенсионным взносам должна быть перечислена в тот накопительный пенсионный фонд, с которым на момент перечисления взносов у вкладчика (работника предприятия) имеется действующий пенсионный договор.

Возможно, не лишним будет напомнить про ужесточение мер ответственности за своевременное не удер-

жанные и не перечисленные агентом суммы обязательных пенсионных взносов. В законе имеются специальные статьи в защиту интересов вкладчиков (работников предприятий). Налоговым органам даны большие полномочия по контролю за перечислением обязательных взносов. Они сейчас выявляют задолженности по предприятиям, публикуют данные в прессе, применяют к должникам разные меры, начиная с взыскания сумм. Налоговики могут обязать банки и финансовые организации прекратить все расходные операции на банковских счетах агентов и исполнять указания, касающиеся перечисления обязательных пенсионных взносов. Задолженность предприятий по обязательным пенсионным взносам оценивается примерно в 30 млрд. тенге. Мы ожидаем реального изменения положения с перечислением взносов.

В июле введен в действие важный документ, связанный со сложными актуарными расчетами. Мы ждали его к началу 2000 года. Это правила, определяющие порядок осуществления пенсионных выплат из накопительных пенсионных фондов. Они, конечно, возможны только при наличии у человека пенсионных накоплений за счет обязательных, добровольных и профессиональных взносов. Правилами определен возраст назначения пенсионных выплат для разных категорий лиц. При этом есть общие и льготные условия. Последние - для жителей зоны чрезвычайного радиационного риска, многодетных матерей, военнослужащих и т.д. Можно выйти раньше на пенсию при достаточности пенсионных накоплений для обеспечения выплат. Правила предусматривают порядок изъятия пенсионных накоплений при выезде на постоянное место жительства за пределы республики.

Огромное значение для системы имеет переход на рыночную оценку пенсионных активов. Прежняя методика оценки доходности пенсионных фондов неполно отражала стоимость и качество (риски) инвестиционных портфелей пенсионных фондов. Во-первых, она не учитывала риски по отдельным видам финансовых инструментов. Во-вторых, эта методика позволяла завышать показатель доходности. Скажем, высокодоходные ценные бумаги из портфеля, которые предполагали удерживать до погашения, продают раньше срока, чтобы зафиксировать прибыль в текущем периоде. В-третьих, та методика не отражала доходность по долевым ценным бумагам (акциям). Доход по акциям определялся в момент продажи. То есть, по акциям показатель текущей доходности (без учета дивидендов) в течение всего периода владения обозначался как нулевой. Это несмотря на то, что акция может значительно вырасти или упасть в цене.

Повышается ли рыночная цена на ценную бумагу (акцию, облигацию) по отношению к цене покупки или понижается, это никак не отражалось на величине инвестиционного дохода. Инвестиционный доход изменялся только в случае фиксации дохода. По прежней методике коэффициенты номинального и реального дохода не учитывали потенциал

конкретной ценной бумаги в получении дохода.

Если до 2 июня стоимость портфеля ценных бумаг больше отражала покупную стоимость, с введением рыночной оценки пенсионных активов стоимость портфеля отражает его реальную стоимость с учетом рыночных цен. Соответственно, при изменении текущей рыночной стоимости портфеля коэффициент доходности пенсионных активов может уменьшиться или увеличиться. При новой методике продавать высокодоходные ценные бумаги, чтобы зафиксировать прибыль в текущий период и улучшить показатели доходности, не имеет смысла. Это практически ухудшало качество инвестиционного портфеля. Так что рыночная оценка активов имеет значение для защиты интересов вкладчика.

При рыночной оценке сразу видно качество портфеля, ликвидность ценных бумаг, в которые инвестированы средства. Выявляется истинная картина положения фонда. Минусовый коэффициент означает что весь инвестиционный доход по пенсионным активам не только съеден инфляцией, но объем пенсионных активов снизился на значение коэффициента.

Поясним, откуда берутся коэффициенты. Коэффициент номинального дохода НПФ отражает вычисленную накопительным итогом доходность в процентах пенсионных активов конкретного НПФ. Коэффициент реального дохода НПФ - это оценка доходности (коэффициент номинального дохода НПФ) с учетом инфляции. Коэффициент номинального дохода - 11%, инфляция за этот период составила 5,7%. $11\% - 5,7\% = 5,3\%$ - коэффициент реального дохода.

Главным фактором, влияющим на значение данных коэффициентов, является инвестиционный доход. Чем больше инвестировано по пенсионным активам, тем больше значение коэффициентов.

Рост пенсионных накопительных вкладчиков происходит за счет ежемесячных пенсионных взносов и ежедневно распределяемого инвестиционного дохода. Если доход минусовый, то распределять нечего. Роста не происходит. Взносы у большинства вкладчиков не очень высокие. Рост пенсионных накоплений происходит за счет длительного обращения средств вкладчиков. Доходность очень важна, потому что небольшая разница в процентах сейчас дает очень существенное различие в накоплениях к моменту достижения вкладчиком пенсионного возраста.

Это новый уровень развития пенсионной системы. Теперь приоритетным становится хорошо сбалансированный портфель, обеспечивающий вкладчикам достойную доходность при минимальном риске для их накоплений.

Примечание: Количество вкладчиков на 1 августа 2003 года составляют 5,9 млн. Пенсионные активы превысили 320 млрд тенге или порядка \$2,2 млрд. Темпы роста пенсионных активов показывают, что при сохранении данной динамики только за 2004 год прирост активов составил бы примерно 170 млрд тенге. Эта цифра превышает объем привлеченных за первые 3,5 года пенсионных активов.

Справедливый порядок в мировой торговле - так обозначена цель Всемирной торговой организации

Уже сейчас Казахстан торгует со 135 странами мира и является членом многих международных организаций: ВМФ, ВБ и т.д. Европейский Союз и США признали наше государство как страну с рыночной экономикой. У Казахстана высокий инвестиционный рейтинг на международном уровне. Предстоящее вступление в ВТО - шаг, позволяющий войти в унифицированное международное торговое пространство и привести внутренние нормы и правила в соответствие с международными.

Однако, кроме положительных моментов, существуют проблемы, которые необходимо заранее решать для того, чтобы в этот непростой для экономики страны период поддержать отечественных товаропроизводителей.

Мнение на сей счет известных экономистов в преддверии важного события.

Кенжегали САГАДИЕВ, Академик НАН РК, Президент Университета Международного Бизнеса



Казахстан - страна с транзитной экономикой, имеющая перед собой ряд примеров вхождения стран со сходной экономикой в ВТО. Китай 15 лет вел переговоры и после 1,5 летнего членства в ВТО успешно реализует полученные преимущества и возможности. Кыргызстан весь переговорный процесс завершил за 2 года и 10 месяцев, и переживает серьезные негативные последствия. Казахстан намерен вступить в данную организацию на следующий год вместе с Россией.

Какие выгоды сулит новшество нашей стране? Доля Казахстана в общем объеме мирового импорта товаров составляет 0,1%, мирового экспорта - 0,3%, приходящегося главным образом на минеральные ресурсы и продукцию горнодобывающей промышленности. Так что для нашей республики особую важность составляет выход на мировой рынок с продукцией других своих отраслей, что связано с проблемой конкурентоспособности. Отрасль, по общепринятым меркам, считается конкурентоспособной, если на нее приходится не менее 3,25% от мирового экспорта. Доля же Казахстана в мировом экспорте в 2001 году составила по сельхозпродуктам (не переработанным) - 0,18%, переработанным продуктам - 0,22%, химикатам - 0,01%, продукции базового машиностроения - 0,22%, минеральному сырью - 0,49%. Следовательно, для того, чтобы с выгодой участвовать в мировой торговле, республике надо позаботиться в первую очередь о создании и укреплении экспортноориентированных производств.

Важное значение для Казахстана имеет кластеризация экономики (как «Нокиа», Финляндия и др.). В республике имеются серьезные предпосылки создания промышленных кластеров на базе наиболее важных отраслей экономики, среди которых сельское хозяйство, машиностроение для сельского хозяйства, легкая и химическая промышленность, пищевая индустрия и т.д.

Особая тема - торговый режим в сельскохозяйственном секторе Казахстана. Уровень государственной поддержки сельскому хозяйству у нас значительно ниже, чем во многих странах мира. К примеру, объем средств, выделенных в 2002 году из республиканского бюджета на сельское хозяйство, составил 0,6% ВВП, а в странах ОЭСР такая помощь в 2000 году составила 1,3% ВВП. В Казахстане в цене на сельхозпродукцию уровень дотации государства составил в 2002 году 5%, в то время как в странах с развитой экономикой в среднем 40%, т.е. в 8 раз выше...

Кроме того, чтобы выйти на мировые рынки и успешно там конкурировать, необходимо предоставлять экспортные субсидии отечественным сельхозпроизводителям на покрытие транспортных издержек. К примеру, при отсутствии экспортных субсидий доставка нашего зерна в африканские страны, Египет или Иран, становится нерентабельной. А ограничиться реализацией зерна на близлежащих рынках - значит не полностью использовать богатый потенциал казахстанского земледелия.

По большому счету надо бы вывести из сферы тарифных соглашений мясо и зерно, как стратегически важные для отечественной экономики товары или оговорить специальный механизм защиты на переходный период, как это сделано в Японии и Южной Корее - по рису, в Израиле - по баранине и т.д. Фактически, полностью свободного сельскохозяйственного рынка нет ни в одной стране мира. Если доступ на наш сельхозрынок будет свободен, то отрасль нам вряд ли удастся поднять. Торговый режим целесообразно постепенно либерализовать.

(Окончание на стр. 4)

