

ПАРЛАМЕНТ

Поправки преткновения

В Парламенте назревает интрига. Вчера сенаторы на своем пленарном заседании приняли в первом чтении пакет поправок в некоторые законодательные акты РК по вопросам рынка ценных бумаг и акционерных обществ, предложив вычеркнуть из документа два принципиальных предложения, внесенных в документ депутатами нижней палаты. Мажилисмены ратуют за увеличение прозрачности стратегически важных компаний за счет их преобразования в акционерные общества. И настаивают, чтобы госпакеты акций предприятий передавались в частные руки только через биржу. Автор законопроекта — Агентство финнадзора — выступил против таких новелл и заручился поддержкой сенаторов.

Наталья АБСАЛЯМОВА

Напомню, что Правительство предложило четыре блока поправок к действующим законам, определяющих «правила игры» на рынке ценных бумаг. Мажилисмены добавили пятый. Вокруг него, собственно, и закипели страсти. Главным застрельщиком выступил депутат Марал Итегулов, предложивший дополнить законопроект нормой, обязывающей «организации, занятые в сфере добычи и переработки полезных ископаемых и в других отраслях, имеющих стратегическое значение для отдельной отрасли экономики, иметь организационно-правовую форму акционерного общества». И вменить в правило всем компаниям, размещающим свои акции на внешних фондовых рынках, параллельно выставлять двадцать процентов пакета на отечественной фондовой бирже. На тех же условиях, что и за рубежом. Тем самым, уверен народный избранник, удастся оживить наш рынок ценных бумаг и повысить прозрачность крупных стратегических компаний.

Необходимость такого шага обосновал и глава Комитета Мажилиса по финансам и бюджету Кенжегали Сагадиев. По его данным, в последние месяцы больше полутысячи предприятий сменили вывеску АО на ТОО. В том числе такие гиганты, как «ТенгизШевронОйл» и «Казахмыс», то же самое планируют сделать «Казахалтын», АО «Разведка и добыча «КазМунайГаз». Тем временем, констатировал депутат, материнские компании кредитуют дочерние, и задолженность между фирмами вызвала двукратный рост внешнего долга страны. В объеме прямых инвестиций доля внешних займов составила 61,2 процента, проиллюстрировал на цифрах его коллега Марал Итегулов. Предложенные поправки — один из способов увеличения их акционерного капитала и снижения внешнего долга.

За них проголосовало большинство мажлисменов, но возразили разработчики. По мнению главы Агентства финнадзора Болат Жамишева, административные меры в рыночных условиях неэффективны. И потом, у государства есть обязательства перед инвесторами по ранее подписанным контрактам, условия которых неизменны. Это во-первых, а во-вторых, на его взгляд,

сама по себе организационно-правовая форма ничего не даст, если компания не заинтересована привлекать акционерный капитал. Зарубежным материнским фирмам выгоднее заимствовать на внешних рынках и давать кредиты своим дочерним компаниям, нежели размещать акции на фондовой бирже. «Еще не факт, что преобразования крупнейших предприятий в АО автоматически сделает их активными участниками фондового рынка», — высказалась на одном из заседаний рабочих групп и зампреда Агентства финансового надзора Елена Бахмутова. Потому что по закону они не имеют никаких обязательств дополнительно выпускать акции. В нашей стране акционерная форма деятельности установлена лишь для финансовых организаций, что предполагает постоянное увеличение их уставного капитала.

Не согласились разработчики и с другой законодательной новинкой мажлисменов — приватизировать госпакеты акций исключительно через фондовую биржу. Болат Жамишев тщетно пытался убедить палату, что тем самым они лишают Правительство возможности «говорить о каких-то дополнительных требованиях к инвесторам».

— Государство выставляет дополнительные условия приватизации — сохранять рабочие места и профиль предприятия, погасить его долги перед бюджетом и другие, что невозможно сделать на фондовой бирже, потому что там определяющим фактором сделки является цена, — объяснял вчера уже сенаторам Болат Жамишев. — Помимо этого продажа акций на организованном рынке потребует дополнительных бюджетных расходов на оплату услуг профессиональных участников рынка ценных бумаг, что в ряде случаев значительно уменьшит получаемый государственный доход от продажи акций.

Впрочем, долго уговаривать депутатов не пришлось. Профильный Комитет Сената по экономике, финансам и бюджету уже решил исключить спорные поправки своих коллег из законопроекта. Приняв его концептуально в первом чтении, сенаторы ожидают правительственного заключения теперь уже на свою инициативу. Реакция центрального исполнительного органа, думается, во многом определит тональность дебатов во время второго чтения документа.